

Bedrijf niet totaal aan overheid overgeleverd

Ambtenaren van overheidsorganen verstrekken aan de lopende band inlichtingen. Meer dan eens is de verstrekte informatie onjuist. Blijft een burger of bedrijf dan met lege handen achter? Moet hij, vragen Simon Olierook en Roland Mans zich af, het hoofd in de schoot werpen of valt er nog schade te verhalen?

In het bestuursrecht heeft de burger meestal het nakijken als de overheid onjuiste informatie verstrekt. Vrijwel nooit oordeelt een bestuursrechter dat een bestuursorgaan verplicht is een gewenst besluit te nemen omdat de verstrekte inlichtingen onjuist waren. Dat betekent echter niet dat de burger het hoofd moet laten hangen. Als hij aantoonbaar schade heeft geleden door onjuiste inlichtingen waarop hij mocht vertrouwen, dan kan hij die schade op de overheid verhalen. Vaststaat dat de overheid aansprakelijk kan worden gehouden voor onjuiste informatieverstrekking. De grondslag hiervoor vormen de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, zoals het vertrouwensbeginsel en de zorgvuldige voorbereiding van besluiten. De schending van deze zorgvuldigheidsnormen levert onder omstandigheden een onrechtmatige overheidsdaad op. In 2012 is in diverse zaken betreffende dit onderwerp weer tot de Hoge Raad doorgeprocedeerd. In een Antillenzaak had het eilandbestuur aan een projectontwikkelaar meermaals gemeld dat een eigendomsbeperking ten behoeve van een geplande weg nog steeds van kracht was. Het eilandbestuur verzuumde echter te melden

dat al was besloten om van de aanleg van die weg af te zien, waardoor de projectontwikkelaar niet langer aan de eigendomsbeperking was gebonden. De ontwikkelaar leed schade, die het eilandbestuur niet wilde vergoeden, maar hij kreeg pas gelijk bij de Hoge Raad (HR 6 januari 2012, LJN: BT8413). Aannemelijk is dat het Hof, dat zich nu opnieuw over de zaak moet buigen, alsnog zal oordelen dat het eilandbestuur voor de schade aansprakelijk is. Ook in een zaak over de Subsidieregeling ESF-3 (HR 20 april 2012, AB 2012/215) heeft de Hoge Raad aansprakelijkheid voor onjuiste informatie niet uitgesloten. Centraal in deze zaak stond de onjuiste mededeling van het Agentschap Sociale Zaken en Werkgelegenheid over de ingangsdatum van een subsidieplafond. Het

“ Informatie van overheid moet gewoon goed zijn

loket bleek later te sluiten dan was gemeld, waardoor het bedrijf afzag van de indiening van een gereed liggende subsidieaanvraag en daardoor veel geld misliep. De stelling van de Staat dat hij hoe dan ook niet aansprakelijk was, kon niet op genade van de Hoge Raad rekenen.

Ten slotte is de uitspraak van de Hoge Raad van 25 mei 2012 (JB 2012/197) het vermelden waard. In deze zaak deed het hoofd van de afdeling Bouwen van de gemeente 's-Hertogenbosch mededelingen over het vloeroppervlak dat maximaal voor detailhandel was toegestaan. Hoewel de Hoge Raad

oordeelde dat geen sprake was van onrechtmatig handelen door de gemeente, formuleerde hij wel een mooie rechtsoverweging voor gevallen waarin de overheid op verzoek informatie verstrekt. De Hoge Raad stelt namelijk (r.o. 3.5.1) dat het antwoord op de vraag of de gemeente in casu onrechtmatig heeft gehandeld afhangt van de omstandigheden van het geval, “waaronder in de eerste plaats de inhoud van het gedane verzoek en hetgeen de gemeente daaromtrent heeft moeten begrijpen, en de aard en inhoud van de door de gemeente in antwoord daarop gegeven inlichtingen en hetgeen de belanghebbende daaromtrent heeft moeten begrijpen. Eerst indien de belanghebbende in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs erop heeft mogen vertrouwen dat hem juiste en volledige inlichtingen met een bepaalde inhoud werden gegeven, kan plaats zijn voor het oordeel dat het verstrekken van die inlichtingen, indien deze onjuist of onvolledig zijn, onrechtmatig is jegens de belanghebbende en dat de gemeente deswege jegens de belanghebbende aansprakelijk is doordat deze door die onjuiste of onvolledige inlichtingen, kort gezegd, op het verkeerde been is gezet.” Hoewel de eerste twee zaken nog tot een concrete schadevergoeding moeten leiden, is zonder meer duidelijk dat het leerstuk van overheidsaansprakelijkheid voor onjuiste of onvolledige mededelingen in 2012 niet aan betekenis heeft ingeboet. De overheid was en blijft aansprakelijk voor het verstrekken van onjuiste of onvolledige informatie aan burgers, die daarop mochten vertrouwen. Kortom overheid, pas op uw woorden!

**Simon Olierook en Roland Mans
De Clerq Advocaten Notarissen**